

CARTA ANUAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS E GOVERNANÇA CORPORATIVA

Em conformidade com o art. 8º, incisos I e VIII, da Lei Federal nº 13.303, de 30 de junho de 2016, difunde-se a presente Carta Anual sobre Políticas Públicas e Governança Corporativa.

Exercício paradigma: 2025

Identificação Geral

Nome:	Empresa Municipal para Desenvolvimento de Franca
CNPJ	44.450.237/0001-40
Inscrição Estadual	310.040.346.110
Sede	Franca/SP
Tipo de Estatal	Empresa Pública
Abrangência de Atuação	Município de Franca/SP e região
Setor de Atuação	Obras e Serviços
Diretor Presidente:	Hugo César Chereguini Filho
Diretor Financeiro:	Lázaro Inácio de Almeida
Data de Divulgação	29/05/2026

POLÍTICAS PÚBLICAS

A Lei Federal nº 13.303/16, em seu art. 8º, inciso I, exige a elaboração de Carta Anual, com a explicitação dos compromissos de consecução de objetivos de políticas públicas pela empresa pública, em atendimento ao interesse coletivo que justificou a autorização para suas respectivas criações, com definição clara

dos recursos a serem empregados para esse fim, bem como dos impactos econômico-financeiros da consecução desses objetivos, mensuráveis por meio de indicadores objetivos. Essas informações estão detalhadas a seguir.

1. Interesse público subjacente às atividades empresariais

Nos termos da Lei Federal nº 13.303/16, art. 8º, § 1º, o interesse público da empresa estatal, *“respeitadas as razões que motivaram a autorização legislativa, manifesta-se por meio do alinhamento entre seus objetivos e aqueles de políticas públicas, na forma explicitada na carta anual”*.

A Empresa Municipal para o Desenvolvimento de Franca - EMDEF é empresa pública dotada de personalidade jurídica de direito privado, cuja criação consubstancia-se na Lei Municipal nº 2.320/75, a qual se encarregou de atribuir função primordial à EMDEF. Assim, a mesma se enquadra no perfil de entidade de apoio, braço executivo do município nas obrigações que lhe são afetas, contribuindo para o alcance dos objetivos da Administração.

Nesta senda, a EMDEF tem a missão de desenvolver atividades de caráter instrumental, econômico-social, com estrita observância às determinações do Poder Executivo, em harmonia com os planos e programas do Governo Municipal.

Nesse contexto, em sendo a EMDEF criada com o fito de executar obras, serviços e demais atividades determinadas pelo Chefe do Executivo, em conformidade com o interesse coletivo, a mesma possui o compromisso de contribuir com o desenvolvimento de Franca, o que revela a imprescindibilidade de sua existência e continuação para o regular funcionamento de cidade.

2. Políticas Públicas

Preliminarmente, cumpre ressaltar que a EMDEF - Empresa Municipal para o Desenvolvimento de Franca, criada em 07 de novembro de 1975 pela Lei nº 2.320/75, tem como missão institucional a execução de obras, atividades de caráter instrumental, econômico-social e prestação de serviços que beneficiem o Município, conforme as necessidades e urgências que se apresentam.

Em face do amplo escopo e área de atuação, executa as mais diversas tarefas, principais e secundárias.

Hodiernamente, destacam-se as seguintes atividades executadas pela EMDEF em atendimento às políticas públicas: os serviços de sinalização horizontal e vertical, os serviços de remendo e pavimentação asfáltica, a exploração da Pedreira, o gerenciamento do Terminal Rodoviário de Franca "Antônio Pereira Lima" e o gerenciamento do sistema de Transporte Coletivo e o gerenciamento do

Os serviços de sinalização horizontal e vertical consistem em implantar e fazer a manutenção de toda a sinalização de trânsito da cidade de Franca, bem como reparos e substituição de placas danificadas, além de reforços nas demarcações de pontos considerados mais perigosos devido o maior fluxo de veículos. Para tanto, tais serviços são executados em conjunto com a Divisão de Trânsito da Secretaria de Segurança e Cidadania da Prefeitura, a qual elabora as diretrizes técnicas necessárias.

Quanto aos serviços de remendo asfáltico, estes são executados mediante a atuação diária de equipes, visando a recuperação e a conservação das vias públicas que necessitam de reparos.

Nesta perspectiva, a EMDEF, incumbida da fase executória de remendo asfáltico, atua conjuntamente à Secretaria Municipal de Infraestrutura que, por sua vez, fiscaliza a execução e valida as medições. Após o registro de pedidos, feitos diretamente à EMDEF, através dos canais disponibilizados aos munícipes (telefone, Tapezap, e-mails, site, etc.) estes são inseridos nas Ordens de Serviço visando a elaboração da Programação Diária de Serviços, disponibilizada no endereço eletrônico <https://www.emdef.com.br/blog> para acompanhamento da população. Tal inclusão se dá conforme a prioridade demandada na Ordem de Serviço através de Vistorias Técnicas. Todavia, vale salientar que o prazo para execução fica comprometido em condições climáticas desfavoráveis, isto é, em períodos chuvosos diante da impossibilidade da aplicação da massa asfáltica sem prejuízo de sua qualidade.

A EMDEF possui os direitos de exploração de uma jazida de pedra basalto na Pedreira, situada na zona rural de Restinga-SP, com acesso pela Rodovia Prefeito Fábio Talarico Km 47. Os insumos extraídos são muito utilizados nas próprias obras da EMDEF. Também são fornecidos à Prefeitura Municipal de Franca, por meio de contrato, e comercializados para particulares, após contrato entre as partes.

No que diz respeito ao gerenciamento do Terminal Rodoviário de Franca "Antônio Pereira Lima", localizado na Avenida Sete de Setembro, 735 - Residencial Baldassari - Franca/SP, a média diária de embarque das linhas intermunicipais e interestaduais foi de 475, tendo um total de 173.608 no ano de 2025. Foram registrados ainda, 449 ônibus na modalidade "Fretamento", movimentando cerca de 20 mil passageiros.

A EMDEF executou tarefas de manutenção, administração, limpeza e segurança por meio de profissionais especializados e treinados. A EMDEF manteve o compromisso de garantir o conforto dos passageiros, acomodações modernas e limpas, bem como qualidade no atendimento por meio de banheiros, elevador, bebedouros, caixa eletrônico 24 horas, pontos de comércio (lanchonetes, roupas, tabacaria e presentes), pontos de táxi, estacionamento e ponto de ônibus urbano. Outrossim, o Terminal Rodoviário é equipado com câmeras de segurança e todas as manutenções estruturais necessárias (elétrica, hidráulica) são constantemente prestadas.

Em relação ao gerenciamento e fiscalização do transporte coletivo, a EMDEF realizou o acompanhamento diário do sistema, junto à empresa concessionária, mediante o compromisso de zelar pela maior qualidade e eficiência do transporte público. Neste segmento, expressivos avanços foram alcançados na área da tecnologia, como o sistema de Bilhetagem Eletrônica que permite o controle e acompanhamento diário de usuários transportados por categoria (estudantes, idosos, pagantes, etc.), emite conta corrente de cartões individualizado com todos os registros de uso. O setor também faz uso do GPS Monitoramento Eletrônico, que permite acompanhar e fiscalizar toda a prestação do serviço em tempo real com controle de efetividade do sistema. Diversos benefícios aos usuários foram conquistados, como o direito de duas viagens com o cartão vazio a serem descontados na próxima recarga, tempo de integração de duas horas, Wi-Fi e tomadas USB instaladas nos ônibus, biometria facial permitindo o uso adequado dos beneficiários, garantindo a segurança do sistema, além do aplicativo CittaMobi que mostra a localização do ônibus e do ponto mais próximo, em tempo real. Buscando ofertar maior segurança aos usuários, foram implantadas câmaras internas e externas em toda a frota de ônibus, e também no Terminal "Ayrton Senna".

Na operação dos serviços foram ofertadas Linhas Radiais, Circulares e Linhas dos Trabalhadores, que buscam otimizar o atendimento conforme a demanda de cada público. Operam ainda Vans adaptadas para o atendimento de cadeirantes, com o serviço porta a porta, conduzindo usuários cadastrados a seus destinos. Importante destacar que toda a frota de ônibus também está adaptada para o atendimento aos usuários de cadeira de

rodas/mobilidade reduzida. A manutenção de pontos de ônibus (estacas e abrigos) é realizada pela concessionária, seguindo orientação e direcionamento do órgão gestor. Importante destacar ainda que além da fiscalização e acompanhamento diário, realizados de forma eletrônica.

3. Metas relativas ao desenvolvimento de atividades que atendam aos objetivos de políticas públicas

Durante o exercício de 2025, a missão da EMDEF foi pautada pela busca da sustentabilidade econômico-financeira, pela melhoria da eficiência operacional e pela excelência na prestação de serviços à comunidade francana, sempre com responsabilidade socioambiental. Tais objetivos foram integralmente mantidos e executados enquanto a empresa desempenhou suas atividades finalísticas.

Atualmente, a empresa encontra-se em processo de extinção por incorporação à Administração Direta. Desta forma, as metas de desenvolvimento e prestação de serviços, que nortearam a atuação da estatal ao longo de sua trajetória, consolidaram-se através do cumprimento rigoroso do planejamento estratégico durante o período de transição, garantindo que a transição de competências ocorresse sem prejuízo à qualidade dos serviços e à continuidade das políticas públicas atendidas pela empresa. EMDEF – Empresa Municipal para o Desenvolvimento de Franca, em atendimento aos objetivos das políticas públicas supramencionadas, tem como missão buscar a sustentabilidade econômico-financeira, manter e ampliar o mercado em que atua, elevar a satisfação do destinatário final de seus serviços, fortalecer a imagem da Empresa, melhorar a eficiência dos processos, buscar a excelência na atuação e agir com responsabilidade socioambiental.

4. Recursos para custeio das políticas públicas

A EMDEF é empresa pública municipal, dotada de personalidade jurídica de direito privado, cuja atividade envolve a prestação de serviços de relevante contexto público. Conseqüentemente, infere-se que a mesma arrecada valores provenientes unicamente dos próprios serviços executados em atendimento às políticas públicas.

Assim, a origem dos recursos da EMDEF para o custeio de suas atividades decorre única e exclusivamente da geração de caixa operacional da própria empresa, não havendo, portanto, quaisquer repasses de verbas públicas ou financiamento privado.

5. Impactos/resultados econômico-financeiros da operacionalização das políticas públicas

Ente da administração pública indireta, com personalidade jurídica de direito privado, a EMDEF, em atendimento às políticas públicas a ela inerentes, executa suas atividades conforme as necessidades e urgências que se apresentam no Município de Franca. Desta forma, com o intuito de ampliar a transparência na gestão pública municipal, a EMDEF disponibiliza em seu site documentos relacionados à atuação específica da empresa, bem como o custo incorrido para o desempenho dos seus serviços.

O resumo geral das atividades executadas pela EMDEF relativo ao ano de 2025 é representado pelas tabelas a seguir:

1. Resumo Geral das Atividades

SERVIÇOS EXECUTADOS EM 2025		
Descrição do serviço	Total	Unidade
Área pavimentada (CBUQ)	2364,79	m2
Área pavimentada (Piso intertravado)	1287,69	m2
Guias executadas	432,77	m
Guias pré-moldadas instaladas	752,29	m
Galerias	276,47	m3
Remendo asfáltico com CBUQ (m3)	5359,68	m3
Remendo asfáltico com troca de base (m3)	197,05	m3
Pintura de solo (m2)	127667,34	m2
Instalação de placas de trânsito (und)	1390,00	und
Lombadas	260,60	m
Lombofaixas	27,20	m

Tabela 1: Resumo Geral das Atividades em 2025

Tipo	Item	Local	Descrição da Obra	Valor Total do Contrato	Valor Medido no ano
Serviço	1.1	Ruas, Avenidas e Próprios Públicos do Município de Franca	Remendo Asfáltico (ENCERRADO)	R\$ 6.631.612,50	R\$ 447.678,06
Serviço	1.2	Ruas, Avenidas e Próprios Públicos do Município de Franca	Remendo Asfáltico (ENCERRADO)	R\$ 8.215.335,00	R\$ 8.215.335,00
Serviço	1.3	Ruas, Avenidas e Próprios Públicos do Município de Franca	Remendo Asfáltico (ENCERRADO)	R\$ 1.138.620,56	R\$ 1.138.620,56
Serviço	1.4	Ruas e Avenidas de Franca	Calçada Segura (ENCERRADO)	R\$ 504.656,61	R\$ 27.640,94
Serviço	1.5	Ruas e Avenidas de Franca	Calçada Segura (ENCERRADO)	R\$ 465.471,02	R\$ 74.746,01
Serviço	1.6	Ruas e Avenidas de Franca	Calçada Segura (ENCERRADO)	R\$ 159.749,67	R\$ 148.229,79
Serviço	1.7	Ruas e Avenidas de Franca	Remendo Asfáltico com BGTC - Borrachudo (ENCERRADO)	R\$ 286.580,85	R\$ 53.966,26
Serviço	1.8	Ruas e Avenidas de Franca	Remendo Asfáltico com BGTC - Borrachudo (ENCERRADO)	R\$ 277.006,85	R\$ 54.210,57
Serviço	1.9	Ruas e Avenidas de Franca	Remendo Asfáltico com BGTC - Borrachudo (ENCERRADO)	R\$ 911.000,17	R\$ 911.000,17
Serviço	1.10	Ruas e Avenidas de Franca	Lombadas (ENCERRADO)	R\$ 176.785,29	R\$ 70.628,17
Serviço	1.11	Ruas e Avenidas de Franca	Lombadas (ENCERRADO)	R\$ 102.553,35	R\$ 102.553,35
Serviço	1.12	Ruas e Avenidas de Franca	Lombofaixas (ENCERRADO)	R\$ -	R\$ -
Serviço	1.13	Ruas e Avenidas de Franca	Lombofaixas (ENCERRADO)	R\$ 76.553,40	R\$ 76.553,40
Serviço	1.14	Ruas e Avenidas de Franca	Sinalização Viária Horizontal - Pintura (ENCERRADO)	R\$ 3.044.000,00	R\$ 1.894.430,95
Serviço	1.15	Ruas e Avenidas de Franca	Sinalização Viária Vertical - Placas (ENCERRADO)	R\$ 962.343,00	R\$ 193.400,01
Obra	2.1	Rua Heitor Vila Lobos, entre o Condomínio Bernardido Pucci e a Rua Francisco Frias Mesquita, Recreio Campo Belo	Pavimentação Asfáltica e Drenagem R. Heitor Vila Lobos - Interligação Campo belo (ENCERRADO)	R\$ 1.084.328,32	R\$ 457.586,81
Obra	2.2	Rua João Deocleciano Luz, entre a Rua Dr. Carrão e a Rua César Ribeiro (Área institucional), Jd. Califórnia/Vila Raycos	Construção de Centro de Esportes no bairro Jd. Califórnia/VI. Raycos - CEPEL Jd. Califórnia/Vila Raycos (ENCERRADO)	R\$ 702.256,39	R\$ 702.256,31

Obra	2.3	Rua Ginez Garcia Garcia, (Antiga Rua 113), entre a Av. Magnólia Pereira Alves e a Av. Jaime Teline - Jd. Botânico	Abertura de Via e Pavimentação Asfáltica R. Ginez Garcia Garcia (NGA) (ENCERRADO)	R\$ 729.390,11	R\$ 729.390,11
Obra	2.4	Praças Nossa Senhora da Conceição e Barão da Franca - Centro	Execução de adequações, reparos, pintura e paisagismo, nas Praças Matriz e Barão	R\$ 994.790,00	R\$ 746.427,82

Tabela 2: Obras e Serviços realizados em 2025

6. Comentários dos Administradores

Durante o exercício de 2025, a EMDEF concentrou suas atividades na execução de obras estratégicas para a cidade de Franca, mantendo a qualidade na prestação de serviços à população.

Em conformidade com a Lei Complementar Municipal nº 450, de 21 de agosto de 2025, a empresa deu início ao processo de extinção por incorporação à Administração Direta. A Diretoria e a Presidência conduziram todas as etapas legais com rigor e transparência. O processo de absorção do quadro de funcionários foi executado de forma gradual a partir de agosto de 2025; até o encerramento do exercício, a quase totalidade do efetivo já havia sido incorporada, restando apenas uma parcela minoritária para o processo subsequente. A Administração reitera seu compromisso com a conformidade normativa e a responsabilidade institucional em todas as fases desta transição.

7. Estruturas de Controles Internos e Gerenciamento de Riscos

A EMDEF mantém controles internos que permitem o acompanhamento criterioso de suas diversas atividades. Uma abordagem geral sobre eles nas principais áreas é apresentada a seguir:

CONTROLE DE CONTAS A RECEBER: Uma vez executado o serviço contratado, a EMDEF emite a respectiva Nota Fiscal. Importante a distinção de cada cliente. No caso da Prefeitura de Franca, após o envio da Nota Fiscal e atestada a execução, o pagamento é realizado mediante depósito em conta, nos termos e prazos ajustados em contrato administrativo. Os controles internos de contas a receber da EMDEF são eficientes para evitar erros que possam impactar a receita da Empresa ou causar transtornos aos clientes.

CONTROLE DE CONTAS A PAGAR: A EMDEF busca honrar seus

compromissos junto aos credores nos prazos contratados, na maioria de 30 dias, por meio de crédito em conta corrente. Os pagamentos são vinculados ao vencimento de cada documento e registrados no sistema financeiro, mas são efetuados apenas depois de verificação da documentação original. O pleno controle dos pagamentos da Empresa se baseia em sistemas totalmente interligados entre departamento financeiro e contábil, que permitem também emissão de relatórios, consulta da posição dos credores, emissão automática de débitos bancários, retenção e recolhimento de impostos, contabilização diária, controle das contas correntes, controle dos contratos com terceiros etc. Em relação aos pagamentos de folha de pessoal, encargos sociais e tributos, eles são controlados a partir das informações enviadas pela unidade responsável. Os registros gerados no Sistema de Gerenciamento de Recursos Humanos são passados ao Sistema Financeiro, e conferidos pela contabilidade mediante relatórios, entre eles: "resumo da folha" que encontra-se dentro do relatório "folha analítica". Os controles de contas a pagar da EMDEF se mostram adequados e atendem às necessidades da Empresa, evitando erros que possam ser significativos para as operações tomadas em conjunto.

ELABORAÇÃO DE FLUXO DE CAIXA: A elaboração do fluxo de caixa está sob a responsabilidade do departamento financeiro, que tem registros diários em conformidade com as informações fornecidas pelas demais áreas de controle dos fluxos financeiros de contas a pagar e de contas a receber. O saldo das disponibilidades financeiras é obtido pela tesouraria e posteriormente repassado para a coordenação, para controle do fluxo de caixa diário. O saldo das despesas é gerado por meio do relatório de resumo das formas de pagamentos efetuados, alimentado automaticamente pelas áreas nas quais as despesas incorridas são usadas diariamente para efetuar o fluxo de caixa operacional. Por sua vez, o fluxo de caixa é atualizado diariamente, semanalmente e mensalmente, sendo que ao final do mês é realizado o confronto do total realizado (fluxo de caixa) com o orçado. Considerando que os dados usados para a elaboração do fluxo de caixa têm origem em aplicativos cujos controles foram avaliados como eficazes, e que sua elaboração e uso são diários, os procedimentos de elaboração e uso do fluxo de caixa na EMDEF se mostram adequados e atendem às necessidades correntes.

CONTROLE DE CUSTOS: A formação do custo da Empresa está caracterizada na alocação direta dos gastos com pessoal, material, prestação de serviços, depreciação, energia elétrica, máquinas, equipamentos e outros, apropriados nas unidades da estrutura.

Pessoal: os empregados são separados por lotação e alocados por centros de custos de acordo com a estrutura contábil.

CONTROLE DO ATIVO IMOBILIZADO: Adições: efetuadas por meio de pedidos de aquisição que são submetidos à aprovação da diretoria. Amortização e Depreciação: as taxas de amortização e depreciação são determinadas de acordo com a natureza do bem patrimonial, estabelecidas em função do prazo de vida útil estimado.

CONTROLE DE RECURSOS HUMANOS: O recrutamento e seleção do quadro de pessoal da Empresa ocorrem por meio da realização de concurso público, estabelecido por Lei. A EMDEF trabalha com sistema eletrônico biométrico de cartão ponto. A emissão da folha de pagamento é na modalidade mensalista, efetuada por software, alimentado com informações adicionais após fechamentos, lançamentos e conferências correlatas. A contabilização da folha de pagamento é realizada via documental da área de pessoal com a área contábil, assim como os cálculos das provisões para as férias, 13º salário, seus respectivos encargos e outros benefícios controlados pela área de pessoal. Os encargos sociais possuem procedimentos de conferência, com base no resumo da folha de pagamento, por meio dos envios de eventos ao eSocial para demais encargos e prestações de informações, o qual fornece informações para a transmissão da DCTF-Web, a cargo do setor contábil e emissão de guia por meio do FGTS digital.

AUDITORIA DE CONTROLE: Com o propósito de prevenir riscos ou falhas nas gestões operacional, financeira e normativa, o sistema de controle interno da entidade visa proporcionar ao corpo diretivo informações necessárias para a tomada de eventuais medidas que se afigurem imprescindíveis frente às potenciais assimetrias verificadas. O trabalho executado pelo controle interno tem, também, o objetivo de avaliar o plano de ação apresentado pela unidade e verificar a eficácia das ações.

8. Fatores de Riscos

Os riscos estratégicos, priorizados e validados pela Diretoria estão apresentados a seguir, com a sua descrição, os principais pontos de mitigação e os seus respectivos responsáveis. Veja-se:

RISCO	DESCRIÇÃO	PONTOS DE MITIGAÇÃO	DONO DO RISCO
-------	-----------	---------------------	---------------

Redução de receita por diminuição Contratos com o município	Risco de natureza financeira Voltado à gestão operacional	Medidas de redução de custo fixo; Otimização de processos; Fortalecimento de parcerias	Diretor Financeiro e Diretor Técnico
Falha no posicionamento perante a sociedade	Risco de natureza de imagem voltado à gestão de comunicação	Melhorar as formas de Comunicação com a sociedade	Diretor-Presidente
Desequilíbrio econômico-financeiro entre receitas e obrigações	Risco de natureza financeira Voltado para a gestão operacional dos negócios	Realinhar os preços praticados	Diretorias financeira e técnica
Não cumprimento das leis	Risco ligado a <i>compliance</i>	Evitar a operação inadequada	Diretor Presidente e Diretor Administrativo

9. Remuneração dos servidores e administradores

Em atendimento à política de transparência adotada pela empresa e em consonância com os ditames da Lei nº 13.303/2016, no intuito de prestar contas à comunidade, a EMDEF disponibiliza em seu site a relação nominal de todos os cargos, servidores e salários dos colaboradores (<https://www.emdef.com.br/transparencia/cargos-e-salarios-1>).

 Hugo César Chereguini Filho
 Diretor-Presidente

 Lázaro Inácio de Almeida
 Diretor Financeiro